

Uchwała Nr 10/P/2021
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 2 grudnia 2021 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2022 r.

U z a s a d n i e

Burmistrz Sępólna Krajeńskiego, spełniając wymóg art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2022 r. Skład Orzekający, dokonując oceny przedłożonego projektu, przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia relacji, o której mowa w art. 243 ustawy.

Po analizie wskazanych wyżej dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Projekt uchwały budżetowej zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

1. łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości – 88 340 000,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących w wysokości – 69 157 009,00 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości – 19 182 991,00 zł,

2. łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości – 89 970 000,00 zł,
z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości – 69 501 758,00 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości – 20 468 242,00 zł,
3. wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
4. łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
5. limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 1 630 000,00 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu kredytu.

Zaplanowane przychody z tytułu zaciągniętych kredytów w łącznej kwocie 3 000 000,00 zł mieszczą się w określonych w projekcie uchwały budżetowej limitach zobowiązań zaciąganych na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 ustawy i zapewniają sfinansowanie planowanego deficytu oraz planowanych rozchodów roku 2022.

Zaplanowane w łącznej kwocie 1 370 000,00 zł rozchody budżetu dotyczą spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów.

Na podstawie art. 242 ust. 1 ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927) w roku 2022 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Zgodnie zaś z art. 9 ust. 2 ww. ustawy w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Skład Orzekający zauważa, iż według przedstawionego przez Burmistrza projektu uchwały budżetowej na 2022 r. relacja art. 242 ustawy nie jest zachowana, a planowany deficyt operacyjny wynosi 344 749,00 zł. W związku z powyższym realizacja budżetu roku 2022 będzie wymagała bieżącego monitorowania poziomu dochodów i wydatków bieżących oraz dużej dyscypliny finansowej. Wykonanie budżetu roku 2022 i kolejnych będzie bowiem miało wpływ na zachowanie przez Gminę wymogu sumarycznego zachowania relacji art. 242 ustawy na lata 2022-2025. Niezachowanie wskazanej relacji skutkować zaś może koniecznością opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego, stosownie do przepisu art. 240a ustawy.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Na potrzeby opracowania projektu uchwały budżetowej 2022 r. uwzględniono przepisy rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1382), w tym wymogi określone w § 1 pkt 1 lit. j rozporządzenia,

dotyczące sposobu ujmowania w budżetach JST wydatków związanych z utrzymaniem stanowisk pracy w jednostce.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina planuje na 2022 rok dochody w kwocie 6 136 060,00 zł. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 5 608 370,00 zł i wykazano w załączniku nr 10 do projektu uchwały.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w łącznej kwocie 1 102 500,00 zł. Poziom planowanych dochodów z powyższego źródła nie odbiega od uśrednionych wartości wykonania lat minionych.

Wydatki majątkowe w wysokości 20 468 242,00 zł stanowią 22,8% ogółu wydatków zaplanowanych na 2022 rok. *Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w załączniku nr 3 do projektu pt. „Wydatki majątkowe w 2022 roku”, w kolumnie 8. nie wskazano które z zadań sfinansowane zostaną zaplanowanymi do zaciągnięcia kredytami.*

Rezerwa ogólna oraz rezerwa celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 300 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zestawienie kwot dotacji planowanych do udzielenia z budżetu Gminy w 2022 roku sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji celowych i podmiotowych. Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Na mocy art. 42 ust. 2 ustawy w budżecie na 2022 rok przewiduje się finansowanie określonych zadań dochodami pochodzącymi z konkretnych źródeł. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 300 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a także wpływy z tytułu opłaty od napojów alkoholowych o ilości nominalnej nieprzekraczającej 300 ml w kwocie 50 000,00 zł z przeznaczeniem na finansowanie wydatków związanych z realizacją lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu.

Zaplanowano wpływy w wysokości 234 795,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska.

Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 4 800 000,00 zł, natomiast łączne wydatki systemu gospodarowania odpadami zaplanowano w kwocie 6 300 000,00 zł, w tym wydatki inwestycyjne dotyczące projektu pn. „Organizacja Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych dla mieszkańców Gminy Sępólno Krajeńskie” w wysokości 1 500 000,00 zł, z czego dofinansowanie UE (klasyfikacja budżetowa § 6057) wynosi 1 275 000,00 zł oraz środki krajowe (§ 6059) wynoszą 225 000,00 zł. Zgodnie z brzmieniem art. 6r ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r.

poz. 888 z późn. zm.) z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. *Na podstawie delegacji zawartej w art. 6r ust. 2da ww. ustawy, rada gminy może postanowić, w drodze uchwały, o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:*

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi lub*
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.*

Zgodnie z zapisami Załącznika Nr 4 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.), źródłem finansowania wydatków z czwartą cyfrą klasyfikacji „9” mogą być środki pochodzące z budżetu państwa (z wyłączeniem środków otrzymanych z tytułu pożyczki na prefinansowanie) bądź środki własne jednostek sektora finansów publicznych. W przypadku zatem, gdy zaplanowane środki krajowe w wysokości 225 000,00 zł na realizację ww. przedsięwzięcia pochodzą z dochodów własnych Gminy Sępólno Krajeńskie, Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia przez Radę Gminy, nie później niż wraz z uchwałą budżetową na 2022 r., stosownej uchwały w oparciu o art. 6r ust. 2da ww. ustawy lub doprowadzenia do stanu zbilansowania systemu.

Ponadto, Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w treści załącznika nr 13 do projektu pominięto wydatki zaplanowane tytułem powyższego przedsięwzięcia inwestycyjnego.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnienia dla Burmistrza wynikającego z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz do spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Burmistrza do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków bieżących, w tym wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz w zakresie wydatków majątkowych. Na podstawie art. 264 ust. 3 upoważniono Burmistrza do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu Gminy.

W projekcie budżetu zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy, w ramach funduszu sołeckiego. Zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. *Skład Orzekający zwraca uwagę, że załącznik nr 12 – „Plan wydatków funduszu sołeckiego na 2022 rok” opracowano bez wyszczególnienia klasyfikacji budżetowej w układzie dział/rozdział/paragraf.*

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie są zgodne z obowiązującymi przepisami.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sępólno Krajeńskie na 2022 rok, z uwzględnieniem wyrażonych uwag, spełnia wymogi formalne oraz merytoryczne i jest zgodny z ustawowymi kryteriami dotyczącymi finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na względzie powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodniczący Składu Orzekającego
Krzysztof Olczak*